

办理类型：B

(临商务)字第 2019023 号

## 对市十九届人大四次会议第 A20190234 号 建议的答复

尊敬的程勇、冯庆标、谢林、张丽代表：

你们好！《关于加快产业园区发展的建议》收悉。你们关心郟城产业园区发展，提出了产业园区发展良好的工作建议，值得我们认真学习。建议收到后，我局领导高度重视，安排专人负责，现将建议答复汇报如下：

(一) 化工项目手续办理速度慢问题。化工项目审批主办单位是市工信局。化工项目系特殊监管项目，审批的过程比较严格，也比较复杂，凡危险化学品生产项目和涉及“两重点一重大”的化工生产项目必须经过市化工转型升级办公室牵头各部门进行联审。为提高项目审批进度，郟城经济开发区化工园区专门成立了投资促进局，实行项目代办制，由专人负责上报协调，为加快企业手续办理提供了尽可能的必要条件。目前这种状况，我们会向上级及有关部门尽早反映，共同推动化工项目申报手续简化工作流程。

(二) 医药原料药生产手续程序繁杂问题。医药原料药生产

由市卫健委负责。原料药生产系特殊产业，在管理上是比较严格的，相关的生产手续流程也较复杂。郯城开发区专门成立了医药产业园领导小组，同化工项目一样，由专人负责，实行项目代办制，尽可能的更快推动医药产业园区建设。临沂卫健委表示，下一步会继续深化“放管服”改革，推动“非禁即入”，审批应减尽减和清理妨碍公平竞争各种规定做法的落实，进一步促进社会办医等项目的健康规范发展。

（三）开发区产业基础比较薄弱问题。这两年，郯城开发区产业项目不足和化工企业产业链条拉伸不够长现象明显。我们建议开发区与企业加强互联互通，加强双招双引工作，共同推动以盐化工和煤化工产业链条企业的招商引资，积极开发化工新材料和高端精细化学品，在将郯城开发区化工园区、医药园区尽快打造成为国内一流的特色型园区的同时，着力推动众创空间的科技成果转化和本土化培植，形成经济开发区新的经济增长点。

（四）优化考核指标问题。年度考核主要有省经济开发区年终综合评价指标评价考核和我市年终双招双引工作考核。省商务厅省级经济开发区考核设计5大类，50项指标，考核体系较为完整，在各市地开发区考核中，操作性是比较强的，对于指导开发区发展经济具有较强的引导作用。我市双招双引工作考核指标是在广泛征求各经济开发区意见的基础上制定，通过年度考核实践，没有反映较大的问题。我们认为，考核标准是客观的，考核不是目的，是手段，考核的目的在于促进并引导开发区加快发展

步伐。各开发区通过系统考核，应坚持问题导向，坚持刀刃向内，通过工作改进切实起到促进经济发展的目的。

尊敬的各位代表，以上是我们对各位代表提出的建议答复，由于水平有限，可能存在不妥之处，敬请各位代表谅解并提出宝贵意见。

最后，感谢您对我们的关心，顺祝各位代表身体健康。

**市发改委答复意见：**您提出的《关于加快产业园区发展的建议》收悉，现答复如下：

建议中，您全面提及郟城县产业园区发展现状，指出了阻碍园区发展的问题，也提出了很好的三条针对性强，具有很好的操作性和可行性的建议。

#### 一、我市省级以上开发区情况

目前，全市共有省级以上经济开发区及海关特殊监管区 16 家，实际管辖面积 1592.2 平方公里。其中，国家级经济开发区 1 家、国家级高新区 1 家、省级经济开发区 13 家，综合保税区 1 家。

#### 二、我市开发区目前存在的问题

当前，国内外形势变化对开发区提出了新要求，我国新一轮扩大开放赋予开发区更为重要的任务，省里全面展开新旧动能转换重大工程，提出开展一次园区提升专项行动，市委市政府明确提出强化园区平台，为经济园区发展提出了更高的要求。但也清醒得认识到我市经济园区总体发展质量不高，存在产业不够优、

体制机制不够活、干部配备不够强、园区承载能力不强、经济外向度不够高等问题。

### 三、下步打算

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面落实党中央、国务院决策部署，严格按照省委、省政府工作要求，以经济发展为第一目标，进一步找准职能定位、优化功能布局、改革体制机制，着力提高资源配置效率，努力把开发区打造成为开放合作的主导区、改革创新先行区、新旧动能转换的主阵地、高质量发展的增长极。主要做好引导开发区对接全市新旧动能转换“8+8”产业培育计划，原则上每个开发区确定1-3个主导产业。鼓励各开发区聘请专业机构搞好产业发展规划，优化生产力布局，做到功能完备、特色突出、方向明确，奠定产业转型升级良好基础。感谢您对全市发展改革工作的支持，此复如有不当，请予指出，期望您继续提出宝贵建议。

**市工信局答复意见：**2017年12月23日，为认真落实《省委办公厅省政府办公厅关于印发〈山东省化工产业安全生产转型升级专项行动总体工作方案〉的通知》（鲁厅字〔2017〕43号）部署要求，省政府办公厅印发了《山东省化工投资项目管理暂行规定》（鲁政办字〔2017〕215号），对新建、改建、扩建化工投资项目提出了若干原则。为进一步加强和规范化工投资项目管理，解决我省化工产业发展过程中遇到的新情况新问题，省化工

专项行动办起草了《山东省化工投资项目管理规定（征求意见稿）》（见附件），并在山东省工业和信息化厅网站上公开征求意见。目前，公示期已到，待文件正式下发后，将废止 2017 年发布的《关于印发山东省化工投资项目暂行规定的通知》，取消化工项目联审程序。

**市卫健委答复意见：**国家近两年出台了多项促进社会办医持续健康规范发展的政策法规意见，这对企业均是利好。国家不断深化改革，改善办医环境也取得了积极成效。但是目前政策落实不到位，监管不完善，社会整体信任度不高极大的阻碍了相关项目的审批落地。下一步我们会继续深化“放管服”改革，推动“非禁即入”，审批应减尽减和清理妨碍公平竞争各种规定做法的落实，解决重点难点问题。进一步促进社会办医等项目的健康规范发展。

**市行政审批服务局答复意见：**我局在接到您们提交的《关于加快产业园区发展的建议》（以下简称《建议》）提案后，认真组织学习，深入研究，就建议中所涉及的问题查询相关政策文件，咨询相关部门，现就《建议》中关于“化工项目手续办理”、“医药产业园原料药生产手续办理”、“在国家级、省级手续办理方面，多给牵线搭桥，出主意，指路子”等相关问题答复如下。

#### 一、关于“化工项目手续办理”方面

《建议》提出“化工项目手续办理速度慢……需要市化工转型办公室牵头各部门进行联审。手续办理速度较慢”。该问题已

有最新规范调整。2019年8月，山东省政府办公厅下发了《关于印发山东省化工投资项目管理规定通知》（鲁政办字〔2019〕150号），文件规定不新增产能的改建和技术改造危险化学品项目以及非危险化工投资项目核准、备案权限由市级下放到县级，项目单位可在属地办理立项手续，大幅压缩了手续办理时间。

## 二、关于“原料药生产手续办理”方面

《建议》提出“原料药生产手续程序繁琐。现在，医药产业园签订了原料药生产项目10余个，但生产许可的相关手续需要国家食品药品监督管理局审批，周期长、程序繁琐。”2017年11月25日，国家食品药品监管总局发布146号公告《关于调整原料药、药用辅料和药包材审评审批事项的公告》，对原料药的注册申请、登记平台、登记资料以及申报要求和程序做了进一步明确，相关企业根据公告要求进行申报即可。

## 三、关于“加强指导帮助”方面

《建议》提出“医药产业园还处在起步阶段，很多工作缺乏指导，特别是在手续办理方面，需要加强对上联系沟通。建议上级加强指导，在国家级、省级手续办理方面，多给牵线搭桥，出主意、指路子，让更多项目尽早实现落地”。

根据职责界定，我局负责药品零售企业的经营许可，承接的是原市食品药品监督管理局（现合并入市市场监管局）的法定审批权限，行使的是药品零售经营许可权，与医药产业园进行原料药生产无审批权交集。原料药生产涉及省级以上手续办理的相关许可

事项，仍由省级以上市场监管部门负责办理，建议可由市市场监管部门牵头向上联系。

#### 四、下一步打算

为促进医药产业园的发展，在相关手续办理方面，我们将根据郯城县代表团的建议，愿意在职权范围内牵线搭桥，与市市场监管局做好配合，积极向上联系，搜集提供所需政策法律文件，助力项目尽早实现落地。

最后，再次感谢代表们对园区发展工作的关心与支持，市商务局将继续全力做好相关事项的审批工作，欢迎代表们继续对我们的工作进行指导与监督。

临沂市商务局

2019年9月24日

建议承办分管领导：李春华 责任科室：开发区建设科

电话：8314871

抄送：市人大常委会人事代表工作委员会