

办理类型：B

(临商务)字第 2019001 号

对市政协第十五届三次会议第 3 号 提案的答复

尊敬的致公党省委直属临沂总支：

你们提出的《关于加强合作优化服务提升临沂对外开放水平的建议》收悉，现答复如下：

首先，非常感谢对临沂商务工作的关心和支持。

我市高度重视推进开放型经济发展。王玉君书记、孟庆斌市长府多次到市商务局、临沂商城、开发区、综合保税区等开放一线调研，研究推进开放型经济高质量发展。2018 年 4 月 16 日，我市召开了全市新旧动能转换暨开放型经济、招商引资工作动员大会，制定出台了《中共临沂市委临沂市人民政府关于加快新旧动能转换推进新一轮高水平对外开放的实施意见》（临发〔2018〕37 号）。现将推进开放型经济发展情况汇报如下：

一、推进开放型经济发展情况

(一) 主动融入国家战略，优化对外开放布局。一是推进内

外联动双向开放。主动融入“一带一路”建设，起草参与共建“一带一路”实施方案；发挥商贸物流优势，组织企业赴中白工业园、明斯克、日韩等开展了一系列投洽活动，中欧商贸物流合作园承办了2018中国品牌商品（中东欧）博览会；举办了中国（临沂）“一带一路”国家经贸合作洽谈会。我市在“一带一路”沿线国家设立企业20家，合同投资2.6亿美元。2018年对“一带一路”沿线市场进出口259亿元、占全市的38.4%。坚持“东接、西通、南融、北进”，对接青岛、日照等港口城市，与日照市政府达成合作意向；融入长江经济带、淮海经济区，赴上海开展第十届商博会宣传招商。

二是建设“海外临沂”。实施跨国公司培育计划，引导企业参与国际产能合作，境外企业机构达100余个。推进“海外临沂商城”建设，2018年6月沙特吉达中国临沂商城挂牌营业，马来西亚、肯尼亚、阿联酋和坦桑尼亚等海外商城建设正按计划推进。沿“一带一路”已建成海外临沂商城、海外仓9处，中欧商贸物流合作园区被商务部、财政部确认为国家级境外经贸合作区，巴基斯坦瓜达尔、中白商贸物流园“海外临沂商城”分别被国家发改委、商务部列为重点项目。2018年，全市新备案境外投资项目16个，对外实际投资2.3亿元。在“一带一路”沿线国家实际投资1亿元，占全市对外实际投资的43%。

三是深化对外交流合作。目前，我市已与21个国家的31个地方政府建立了

友好关系。深化文化、旅游、教育对外交流，承办了第三届金砖国家青年外交官论坛，临沂大学在几内亚设立孔子学院，举办了2018中俄红色旅游交流系列活动，组织非遗项目赴韩日美澳等展览，推动与美国、以色列开展农业合作，临沂一中与美国拉塞尔中学、临沂四中与美国索斯兰中学举办中外合作办学。

（二）建设开放载体平台，强化对外开放支撑。一是打造国家级内外贸融合发展示范区。实施临沂商城国际化战略，坚持国际化、电商化、集约化“三化并举”，推进临沂商谷、老商贸城、海外商城和网上商城“四城同建”。编制了《临沂商城发展总体规划及空间布局规划（2016-2030）》，起草内外贸融合发展示范区建设方案。二是提升开发区载体功能。开展开发区改革创新发展的调研，出台了市委市政府关于加快推进开发区改革和创新发展的实施意见，成立了工作领导小组，配套了权力运行、人事管理制度、薪酬、全员聘用、统计监测、放管服改革等方面的政策文件。临沂经济技术开发区开展了省级体制机制创新试点，莒南经济开发区和沂水经济开发区开展第二批省级体制机制创新试点。3个市管开发区（高新区、经济区、临港区）优化了内设机构，推进了放管服改革。积极汇报争取，成功获省政府批复同意设立罗庄经济开发区。三是加快临沂综合保税区建设。目前已复制推广进出集中申报、委内加工等自贸区功能政策，成为国家贸促会

在全国保税区内设立的首家原产地签证点，获准设立进口肉类指定查验场。简化业务办理流程，实现“零跑腿”事项 5 项、“只跑一次”事项 35 项，营业执照办理时限由法定的 7 个工作日缩短为半个工作日。培育引进了新联纺、正通国贸等企业，2018 年实现海关特殊监管区域方式进出口 37 亿元。**四是流通基础设施不断提升。**临沂国际机场对外开放于 2018 年 4 月列入国家口岸开放年度审理计划。临沂港实现了集装箱公海联运，是鲁南苏北地区重要的商品出口节点，是全省首个启用海关集拼功能的内陆口岸。总投资约 32.5 亿元的鲁南国际铁路物流园一期工程开园营业，是目前省内最大的铁路物流园；新开行临沂至莫斯科/明斯克班列，货运班列通达 13 个方向。成功开通至柬埔寨、泰国、越南国际航线。实施了全国商贸物流标准化试点，试点企业物流成本下降 15%。2018 年 10 月我市成功列入全国供应链创新与应用试点城市。

（三）精准招引优化服务，提升利用外资质效。一是**精准招商推介**。出台了《关于深化招商引资促进新旧动能转换的实施意见》，强化产业招商。2018 年，举办了临沂（北京）新旧动能转换招商引资洽谈会、临沂（上海）新旧动能转换招商洽谈会、临沂（广州）“双招双引”工作洽谈会、2018 香港山东周、2018 省政府出访德法意经贸活动、儒商大会 2018、2019 日本韩国山东

商务周 7 个招商引资活动，共签约项目 90 个，合同投资额 576.48 亿元。二是**突出招大引强**。围绕十优产业，积极扩大医疗、养老、教育、新能源汽车、电子商务、商贸流通等领域的对外开放。紧盯产业中高端和中高端产业，聚焦央企、中国 500 强、世界 500 强以及行业龙头、隐形冠军企业，精准对接洽谈，深化战略合作。市县领导跟进，业务部门争取，服务阜丰集团开展境外发债，到位外资 9300 万美元。出访日韩，推动企业与韩国 CJ（希杰）集团开展高效农业、现代物流、生物医药等合作，推介了 380 万吨不锈钢生产及加工、康养、金属表面涂层加工等项目。邀请华润医院投资、华润凤凰医疗控股实地考察，达成心脑血管专科医院和二甲医院等合作意向。三是**完善招引政策**。出台了《临沂市招商引资激励办法》，对符合新旧动能转换的招引项目最高奖励 5000 万元，对重点项目引荐人最高奖励 300 万元。2019 年 2 月 11 日，春节后上班第一天，市委市政府召开了高规格的全市双招双引工作推进会议，吹响了招商引资招才引智的冲锋号。四是**优化项目服务**。对重点招商项目，建立了“五个一”包扶机制，即：每个项目都有一名县级领导、一个牵头部门、一支专业队伍、一套工作方案、一个包扶工作制度，推行保姆式服务。

（四）多措并举培育优势，实现外贸稳定增长。2018 年，全市实现进出口 680.7 亿元、增长 0.6%。其中，出口 539.2 亿元、

居全省第 5 位；出口增幅为 7.3%、居全省第 9 位。一是**培育主体谋增量**。实施了外贸企业培育 1251 工程，培育外贸高质量发展示范企业，2018 年有进出口实绩企业 2740 家，新增 635 家、贡献出口 51.9 亿元。二是**创新业态增动能**。推进市场采购、综合服务、跨境电商等业态发展，建成了市场采购贸易展示服务中心，2018 年市场采购贸易主体达 2069 家，出口 73.4 亿元、增长 17.7%；出台了加快培育外贸综合服务企业的实施意见和认定办法，外贸综合服务企业出口 23.7 亿元、增长 33.2%；实施“互联网+外贸”行动计划，跨境电商出口 50 亿元、增长 25%。三是**开拓市场稳规模**。实施境外百展市场开拓活动，组织 500 余家企业参加华交会、广交会、大坂展、中东展等 130 多个境内外展会，主要出口市场稳定增长；做好首届中国国际进口博览会筹备工作，组织 398 家单位报名注册、获批 248 家，邀请中欧商贸物流园等境外客商参展；2018 年，东盟成为我市第一大贸易伙伴，实现进出口 118.1 亿元，占 17.5%；对美国实现进出口 92.9 亿元，占 13.8%；对欧盟进出口 89.9 亿元，占 13.4%；对“一带一路”沿线国家进出口 259 亿元，占 38.4%。四是**提升品质树优势**。实施科技兴贸、品牌强贸工程，兰山区地坪地材、临沭县柳编产品、莒南县花生列入国家外贸转型升级基地；临沂高新技术产业开发区被认定为省级“加工贸易梯度转移重点承接地”，国家级出口农

产品质量安全示范区 7 个，省重点培育的出口品牌 17 家，省重点文化产品和服务出口企业 18 家。五是**落实政策优服务**。设立出口专用账户托管资金 2.5 亿元，为 558 家企业办理出口退税托管贷款 27 亿元。设立市级服务业发展引导专项资金（商贸改革类）1000 万元，重点支持企业参加信用保险、开拓市场、应对贸易摩擦等。优化流程，加快退免税办理进度。压缩通关时间，平均进口通关时间 5.55 小时，同比压缩 95.6%；平均出口通关时间为 0.41 小时，同比压缩 31.7%。落实 300 万美元以下小微外贸企业出口信保统保政策，投保小微企业达 1600 余家，占全市的 70%。设立了临沂商城、莒南县、临沂综保区 3 个原产地签证点，成为国家贸促会在山东省设立的首批 3 个经贸摩擦预警点之一。召开银企对接会 2 次，帮助企业贸易融资 12 亿元。完善了外贸联席会议制度，加强了商务外贸系统信息化建设。

（五）强化对外开放保障，营造开放发展环境。一是**强化人才支撑**。围绕打造人才管理改革试验区，出台了人才支撑新旧动能转换的 22 条新政。召开了全市人才与科技奖励大会，为创新创业领军人才和优秀科技工作者发放奖励扶持资金 2820 万元。绘制沂蒙英才地图，编印《临沂在外人才名录》，收录了包括海外人才在内的临沂籍高层次人才 6800 余人。在美国、俄罗斯、加拿大、印度、芬兰、乌克兰及北京、上海、深圳等布局招才引

智工作站 53 处，建立了新旧动能转换“沂蒙院士专家智库”，聘请薛其坤等 95 名知名专家学者、优秀企业家为我市招才引智工作顾问。实施“百名外国专家兴沂蒙工程”，外国专家中获“沂蒙友谊奖”70 名、“齐鲁友谊奖”29 名、国家“友谊奖”1 名，入选“外专千人计划”2 名，1 名专家和 1 个团队入选了省“外专双百计划”。去年以来，累计获批国家级、省级引智项目 24 项，获项目资助经费 590 万元，引进外国专家 372 人次，帮助解决各类管理或技术难题 709 项。

二是强化科技支撑。临沂市科学研究院被认定为国家国际技术转移中心，拓普网络有限公司被认定为国家软件国际创新园，中瑞电子与白俄罗斯国家科学院联合共建“软磁复合材料联合研发中心”挂牌运行，市政府与白俄罗斯国家科学院、俄罗斯国家科学院西伯利亚分院联合共建临沂国际技术转移中心，与德国联合共建临沂市中德创新中心，成立了临沂市中乌技术交流促进中心。推进临沂应用科学城二期工程、启迪之星（临沂）孵化基地、中科（临沂）创新园等优质创新创业平台建设；目前，全市共建成国家级企业科技创新平台 35 家、省级 204 家，总量达到 863 家；已与 24 个国家和地区开展了国际科技合作，实施国际科技合作项目 44 项，落实扶持资金 5300 万元。

三是加大财政支持。出资 3.5 亿元组建临沂港有限公司，出资 3.5 亿元成立临沂综保国际贸易投资开发有限公司，出资 680 万元建设市

场采购信息联网平台，设立商城国际化专项资金 1 亿元、临沂综合保税区发展专项资金 1000 万元，重点支持临沂商城和综合保税区发展。市级财政出资 40 亿元设立新旧动能转换基金。**四是提升涉外行政效能。**深化“放管服”改革，完成外商投资企业商务备案与工商登记“单一窗口、单一表格”受理系统改造对接，简化手续、优化流程，推进投资项目联审联办，推行“一窗受理”，铺开“整链条”办理模式。全面复制推广自贸试验区 58 项改革试点事项，其中已完成复制推广改革事项 54 项，暂不具备复制推广条件 4 项。优化临沂商城国际贸易服务大厅管理服务，加强一站式综合性涉外服务平台功能建设。规划调整政务大厅服务项目，完善服务链条，构建便捷高效的涉外服务体系。

二、下步措施

在市委市政府的正确领导下，贯彻党的十九大和习近平总书记视察山东重要讲话精神，落实省第十一次党代会、全省开放型经济会议、全市新旧动能转换暨开放型经济、招商引资工作动员大会决策部署，围绕打造对外开放新高地的目标，实施新一轮高水平对外开放，主动融入“一带一路”建设和全省新旧动能转换重大工程，以临沂商城国际化为统领，创新体制机制，优化发展环境，做大做强载体平台，全力塑造开放型经济发展新优势，努力开创临沂对外开放新局面。

一是突出招大引强选优，提高招商引资质量效益。抓好项目策划推介，务实高效组织参加好重大招商活动，瞄准国内外产业、资本和人才聚集区，组织开展项目推介活动，进行集中推介。坚持世界眼光、全球视野，紧盯全市利用外资重要来源地开展境外招商；面向京津、长三角、珠三角和山东半岛等国内经济发达地区，开展产业招商、承接产业转移项目。突出招大引强，深入研究世界 500 强和行业龙头企业的投资布局，结合临沂产业特色，有针对性地开展产业招商、专业招商、以商招商，力争引进一批大项目好项目。

二是构建现代产业体系，夯实开放型经济发展基础。围绕构建“十优”产业体系，一方面，深入研究我市传统产业现状，坚持“一业一策”分类制定培植方案，推动传统产业转型升级；另一方面，紧盯新兴产业，加大招引力度，积极引进产业链中高端项目，注重培育国际品牌，提升临沂产品的国际竞争力和附加值。发挥临沂商城市场价格导向作用，引导商城业户向加工制造业延伸，提高地产品市场占有率。

三是加快商城国际化步伐，推动内外贸一体化发展。围绕打造国家级内外贸融合发展示范区，深化临沂商城国际化战略，把握“一带一路”这个临沂发展的最大机遇，加快推进科技物流城建设，用好市场采购贸易方式，做好政策支持、渠道畅通、主体培

育、服务优化等工作。着力发展跨境电商、外贸综合服务新业态，提升贸易便利化水平，努力把国内的产品运出去、卖出去，把世界的产品运进来、销往全国，实现“买全国、卖全球，买全球、卖全国”。注重进出口均衡发展，注重引进国内外先进技术和急需设备，倒逼科技创新，促进出口结构转型。注重服务贸易创新发展，逐步提升服务外包发展层次。着力推动市场多元发展，既深耕传统市场，又积极开拓新兴市场。

四是围绕转型升级增效，做大做强园区经济。围绕提升园区承载能力，完善道路、管网、环保等各类配套设施建设。坚持特色化、差异化发展，引导开发区确定主导产业，搞好产业发展规划，打造产业项目落地的平台。在功能布局、产业集聚、薪酬分配、运营管理、审批执法等方面，推进园区体制机制改革，激发园区干事创业活力。加强督导考核，鼓励开发区争先进位，支持具备条件的园区争创国家级开发区。发挥开放引领作用，鼓励有条件的园区打造国别特色产业园，探索建设一批国际产业合作园区，提升园区外向型经济占比。

五是强化企业主体地位，培育做强开放主体。通过引导企业参与市场竞争做强开放主体，引进新的市场主体特别是战略投资者，倒逼市内企业提高生产效率和管理水平。通过创新品牌做强开放主体，鼓励企业发展具有自主知识产权和自主品牌的产品。

通过参与全球分工做强开放主体，鼓励市内优势企业在全域范围内开展资源和价值链整合，开展跨国并购。

六是注重体制机制创新，优化开放发展环境。坚持“抓环境就是抓发展”的理念，把优化发展环境作为加快开放型经济发展的关键举措来抓。复制推广自贸试验区试点经验，提升临沂投资贸易便利化水平。推进跨境电商综合试验区、航空口岸及铁路口岸开放、开发区体制机制创新等重点工作，完善开放型经济体制机制。持续抓好“降本增效”行动，提升政务服务效能，建设诚信法治、公平公正的市场环境，积极营造“亲”“清”政商关系，为开放型经济发展提供强有力保障。

临沂市商务局

2019年9月29日

联系单位及电话：临沂市商务局综合科 8321730

抄送：市政协提案工作委员会